

Кировское областное государственное общеобразовательное бюджетное
учреждение «Средняя школа с углубленным изучением отдельных
предметов пгт Санчурск»

**Развитие местного самоуправления в Санчурском муниципальном округе
с 1918 года до 70-х годов 20 века**

Корякина Татьяна Владимировна,
учащаяся 11 класса КОГОБУ СШ с УИОП
пгт Санчурск

2023г

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Краткая история формирования территории Санчурского муниципального округа.....	3
Глава 2. Развитие местного самоуправления Санчурского муниципального округа с 1918 года до 70-х годов 20 века.....	4
2.1. Понятие «местное самоуправление».....	4
2.2.История становления волостных Советов.....	5
2.3.Функции местного самоуправления Санчурского района на примере деятельности народных депутатов районного Совета народных депутатов, выбранных 19 июня 1977 года.....	6
Заключение.....	9
Библиография.....	10
Приложение	11

Введение

В 2012 году Указом Президента Российской Федерации утвержден День местного самоуправления. День местного самоуправления россияне отмечают 21 апреля. Дата праздника приурочена ко Дню подписания Екатериной II Жалованной грамоты городам. Считается, что именно это событие послужило началу российского законодательства о самоуправлении на местах.

О роли местного самоуправления в жизни общества, эффективности работы, спорят и говорят в настоящее время политологи, социологи, юристы, историки, философы, все те, кого интересуют и волнуют вопросы деятельности местных органов власти. Действительно, эффективная деятельность органов местного самоуправления - гарант повышения качества жизни в муниципальном образовании. Развитие местного самоуправления является одним из важнейших системообразующих этапов в становлении современной политической системы России. Будучи максимально приближенным к населению, оно является центральным звеном в механизме взаимодействия гражданского общества и государства, а механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба. Поэтому развитие и совершенствование муниципальной службы и муниципального управления является одним из условий повышения эффективности взаимодействия общества и власти.

Изучение истории местного самоуправления моего края – Санчурского района, а ныне Санчурского муниципального округа - от середины 18 века до настоящего времени оказалась нелегким. Важно отметить, что история развития управления муниципальным образованием неразрывно связана с историей развития Казанской губернии, Вятской губернии, Яранского уезда и в целом - с историей развития России.

Объект исследования: местное самоуправление Санчурского муниципального округа. Предмет исследования: развитие местного самоуправления с 1918 года до 70-х годов 20 века.

Цель работы: изучить развитие местного самоуправления Санчурского муниципального округа с 1918 года до 70-х годов 20 века.

Задачи: познакомиться с понятием «местное самоуправление»; собрать сведения о работе органов местного самоуправления Санчурского района с 1918 года до 70-х годов 20 века; раскрыть основные функции органов местного самоуправления.

Гипотеза: предполагаю, что Советы рабочих и крестьянских депутатов – это прежде всего органы государственной власти на местах.

Для сравнения взяты два периода становления самоуправления в Санчурском районе: 1918 и 1977 годы. Это связано с тем, что в 1918 году впервые сформированы Советы рабочих и крестьянских депутатов, а 1977 год – это год принятия новой Конституции СССР, Конституции «развитого социализма». Исследование проводилось с января по август 2023 года.

Методы исследования: изучение документов, законов, фотографий, анализ.

В основу работы легли документы: протоколы заседаний комиссий народных депутатов 1977 года, образованных при Советах; резолюции уездных съездов и воззвание Яранского уездного съезда 1918 года, фотоматериалы Санчурского исторического музея и архива администрации Санчурского района. Документов, раскрывающих данную проблему, недостаточно.

Работа актуальна и обусловлена отсутствием работ, посвященных фронтальному изучению развития местного самоуправления в Санчурском муниципальном округе с 1918 года до 70-х годов 20 века.

Глава 1. Краткая история формирования территории Санчурского муниципального округа

Санчурский район - административно-территориальная единица (район) на юго-западе Кировской области России. В рамках организации местного самоуправления в границах района существует муниципальное образование Санчурский муниципальный округ (с 2004 до

2019 гг. - муниципальный район, с 2019 до 2020 гг. - городской округ. С 2020 года – Санчурский муниципальный округ. С 1929 года — поселок Санчурск, центр одноименного района.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 февраля 1963 года Санчурский район упразднён и объединён с Яранским районом. 4 марта 1964 года Санчурский район был восстановлен. В 1965 году часть территории передана восстановленному Кикнурскому району.

Район образован в 1929 году из Санчурской и части Юкшумской волости Яранского уезда в составе Котельничского округа Нижегородского края. С 1934 года район в составе Кировского края, а с 1936 года - в Кировской области. В 1945 году разукрупнен в связи с созданием Корляковского района. Укрупнен за счет части территории упраздненных районов: Корляковского - в 1955 году и Кикнурского - в 1959 году.

Город Царевосанчурск основан в 1584 году, до конца 18 века - центр одноименного уезда. С 1797 года - заштатный город Яранского уезда (приложение 3).

Яранский уезд - административно-территориальная единица в составе Казанской и Вятской губерний, существовавшая в 1719-1928 годах. Уездный город - Яранск. Уезд располагался на юге Вятской губернии, граничил с Казанской губернией. Площадь уезда составляла в 1897 году 11 519,5 верст² (13 109 км²), в 1926 году - 12 239 км². Яранский уезд известен с допетровских времён, известны писцовые книги уезда, относящиеся ко времени правления Василия Шуйского. В 1708 году уезд был упразднён, а город Яранск отнесён к Казанской губернии. В 1719 году, при разделении губерний на провинции, образован Яранский дистрикт в составе Казанской провинции Казанской губернии. В 1727 году дистрикты были упразднены, и Яранский дистрикт преобразован в Яранский уезд. В 1780 году Яранский уезд отнесён к Вятскому наместничеству, которое в 1796 году стало именоваться Вятской губернией. В то же время Армачинская волость (нынешний Тоншаевский район) из Яранского уезда была передана в Ветлужский уезд Костромской губернии.

В 1802 году территории ликвидированного Царёвосанчурского уезда были присоединены к Яранскому. По данным переписи 1897 года в уезде проживало 366 773 чел. В том числе русские - 86,0 %, марийцы - 13,9 %. В Яранске проживало 4 808 чел., в Царёвосанчурске - 1 266 чел. В 1891 году в состав уезда входила 28 волостей: Великоречинская, Ихтинская, Комаровская, Николаевская, Притыкинская, Сметанинская (ныне села Санчурского района) и др. К 1913 году [5] были образованы Кикнурская (центр - с. Кикнур) (ныне Кикнурский район), Кокшагская (центр - с. Кокшага), Корляковская (центр - с. Корляки) (ныне Санчурский район), Шарангская (центр - с. Шаранга). По переписи 1926 года в состав уезда входило 12 волостей, 1 город и 1 рабочий посёлок, из них территории современного Санчурского района: Санчурская волость.

Глава 2. Развитие местного самоуправления Санчурского муниципального округа с 1918 года до 70-х годов 20 века.

2.1. Понятие «местное самоуправление»

«Местное самоуправление - децентрализованная форма управления, предполагающая известную самостоятельность, автономность местных органов, которые выступают органами местных самоуправляющихся территориальных сообществ. Организация (орган) деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории, того или иного государства (края, страны, региона), федерации или конфедерации» – так гласит известная электронная свободная энциклопедия «Википедия» [2].

В статье 130 главы 8. Местное самоуправление Конституции Российской Федерации говорится, что «1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. 2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через

выборные и другие органы местного самоуправления». Таким образом, можно сказать, что местное самоуправление – это самостоятельная деятельность, которая позволяет гражданам непосредственно или через представительные органы решать вопросы местного значения в границах муниципального образования исходя из интересов жителей с учётом исторических и иных местных традиций.

В нашей стране местное самоуправление признается и гарантируется статьёй 12 главы 1 Конституции [1].

Органами местного самоуправления в городах, сельских поселениях, других населённых пунктах являются: представительные органы – собрание представителей (районные, городские собрания, дума, муниципальный комитет, совет), исполнительный орган – глава местного самоуправления (глава администрации, мэр, староста) [4].

2.2.История становления волостных Советов

На территории России земские органы местного самоуправления прекратили свое существование, а вместо них были созданы Советы, в основном к июлю 1918 г., когда была принята Конституция РСФСР, которая закрепила и систематизировала сложившуюся на местах систему власти. Система Советов была представлена следующим образом: областные, губернские (окружные), уездные (районные) и волостные съезды Советов и их исполнительные комитеты. В городах и сельских поселениях предписывалось образовывать Советы депутатов и их исполнительные комитеты. Городские и сельские советы избирались непосредственно населением, а съезды Советов формировались путем многоступенчатых выборов. Сельскому населению была оставлена возможность решения местных вопросов непосредственно собранием избирателей. Вообще же нужно отметить, что в период 1917-1919 гг. как Временным правительством, так и правительством большевиков было принято большое количество нормативных правовых актов по вопросам организации местной власти.

История моего края неразрывно связана с историческими событиями в России. 6 января 1918г. в городе Яранске организовался уездный Совет рабочих и крестьянских депутатов, в состав которого вошли крестьянские депутаты от волостей уезда. «...Совету принадлежит высшая контролирующая власть в уезде. В основе деятельности Совета лежит всемерная и решительная защита и укрепление завоеваний политической и социальной революции, наряду с этим Совет считает своей задачей настойчиво и неуклонно охранять мирное течение жизни населения Яранского уезда. Всякого рода бесчинства, насилия, грабежи и другие проявления злой воли будут караться со всею строгостью революционного суда...» [3].

В резолюции о власти I Яранского уездного съезда Советов РС и КД о власти и организации ее в уезде от 21-25 января 1918 года (приложение 4) указано: «Вся власть в центре и на местах должна принадлежать Советам крестьянских, рабочих и солдатских депутатов». Съездом принята следующая схема по организации власти: уездная и волостная. Уездная верховная власть принадлежит общеуездному съезду крестьянских, рабочих и солдатских депутатов, созываемому не менее двух раз в год в Яранском уезде. Вся власть в волостях принадлежит волостным съездам крестьянских депутатов, которые собираются один раз в месяц. «Волостные земские управы упраздняются, исходя из того, что и один Совет справится с работой, имеющейся в волости, а Совет-краеугольный камень народной власти. Управы волостные упраздняются еще и потому, что если оставить, то будут лишние расходы и может быть двоевластие».

Съезды из своего состава выделяют исполнительные комитеты, которые в своей работе ответственны перед Съездом, проводят в жизнь, главным образом, его постановления, а также исполняют распоряжения: Уездные – «распоряжения, поступающие из центра и губернской власти»; Волостные - «высших советских организаций, если они не идут в разрез интересам местного населения».

13 февраля 1918 года в Сметанинской волости (ныне Санчурский район) собрался первый съезд рабочих и крестьянских депутатов округа. На нем был избран Исполнительный комитет в составе 8 человек. Председателем Исполкома утвержден Андриан Иванович Силин (фото 1).

Народным комиссаром по управлению округом стал Иван Семенович Полозов (фото 2). На исполком возлагалась вся работа по руководству округом. Секретарем исполкома назначен С.С.Шибяев.

Сразу же началось изъятие оружия у населения, обложение контрибуцией имущего класса, борьба со спекуляцией.

10-11 марта 2018 года, по итогам заслушанных докладов, общеуездный съезд издает резолюцию, в которой объявляет «беспощадную борьбу всем тайным и явным контрреволюционерам» [3].

Однако Советы так и не стали органами местного самоуправления. Фактически они являлись органами государственной власти на местах. Их статус постепенно развивался и уточнялся на протяжении всей советской истории. Местные Советы были органически встроены в общую систему Советов (от низшего звена поселковых Советов до Верховного Совета СССР). Их самостоятельность в решении вопросов местного значения была ограничена законодательством и директивами вышестоящих Советов.

Система Советов была строго централизована. Местные Советы были обязаны подчиняться не только вышестоящим Советам, но и вышестоящим государственным органам исполнительной власти.

Можно сказать, что реальной властью обладали не Советы, а коммунистическая партия, определенная в ст. 6 Конституции СССР 1977 г. как руководящая и направляющая сила советского общества. При этом Советы выполняли чрезвычайно важные функции по государственному управлению на местах. В соответствии со ст. 146 Конституции СССР 1977 г. местные Советы народных депутатов должны были решать все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, проживающих на территории Совета.

Наиболее четким статус Советов стал после принятия ряда законодательных актов 1960-1970-х гг.

2.3. Функции местного самоуправления Санчурского района на примере деятельности народных депутатов районного Совета народных депутатов, выбранных 19 июня 1977 года

Можно сказать, что реальной властью обладали не Советы, а коммунистическая партия, определенная в ст. 6 Конституции СССР 1977 г. как руководящая и направляющая сила советского общества, ядро его политической системы. При этом они выполняли чрезвычайно важные функции по государственному управлению на местах. В соответствии со ст. 146 Конституции СССР 1977 г. местные Советы народных депутатов должны были решать все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, проживающих на территории Совета. При этом они не были основаны на принципе разделения властей и сочетали функции представительных и исполнительно-распорядительных органов.

При местных Советах народных депутатов создавались исполнительные комитеты, которые были структурными подразделениями представительных учреждений, выполняющие функции управленческого характера. Эти комитеты имели в своем составе внутривидовые органы (управления, отделы и др.), которые занимались вопросами реализации управленческих функций исполкомов, а также организацией работы соответствующего Совета.

Местные Советы в пределах своих полномочий должны были: руководить на своей территории государственным, хозяйственным, социально-культурным строительством; утверждать планы экономического и социального развития и местный бюджет; осуществлять руководство подчиненными им государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями; обеспечивать соблюдение законов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан; содействовать укреплению обороноспособности страны; обеспечивать комплексное экономическое и социальное развитие; осуществлять контроль за соблюдением

законодательства расположенными на их территории предприятиями, учреждениями, организациями вышестоящего подчинения; координировать и контролировать их деятельность в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, социально-культурного, бытового и иного обслуживания населения. Срок полномочий местных Советов предусматривался в 2,5 года.

Рассмотрим функции Советов на примере деятельности выбранных 19 июня 1977 года депутатов районного Совета народных депутатов.

В выборах депутатов районного Совета народных депутатов приняло участие 99,7 % от общего числа избирателей. За кандидатов в депутаты голосовало 99,8 % от общего числа избирателей, участвовавших в голосовании. В районный Совет избрано 75 депутатов. В числе депутатов рабочих и колхозников – 46, женщин – 36, членов и кандидатов в члены КПСС – 37, беспартийных – 38.

Выборы проводились в 17 сельских и Санчурском поселковом Советах народных депутатов. В выборах приняло участие в голосовании: в сельские Советы 99,6 %, поселковый Совет 99,8 % от общего числа избирателей. За кандидатов голосовало: в сельские Советы 99,9 %, в поселковый – 99,82 % общего числа избирателей, принявших участие в голосовании. В сельские и поселковый Советы избрано 492 депутата. В числе депутатов рабочих и колхозников – 335, женщин – 255, членов и кандидатов в члены КПСС – 182, беспартийных – 310.

Депутаты Райсовета представлены избранниками всех отраслей народного хозяйства: Прохорова Зоя Николаевна – врач, Журавлев Леонид Федорович – начальник РСУ, Пластинин Владимир Аркадьевич – столяр ДОК, Власова Людмила Алексеевна – врач, Баранова Людмила Петровна – швея райбытуправления, Безгачев Алексей Ефимович – начальник автопредприятия, Осокин Владимир Иосифович – автокрановщик МПМК, Паневина Евгения Николаевна – продавец РПС, Кузнецов Герман Алексеевич – председатель пос/Совета, Юдина Татьяна Павловна – телефонистка узла связи, Зверева Лидия Афанасьевна – рабочая мясокомбината, Чернышов Владимир Иванович – тракторист ДС ПМК, Киселев Михаил Георгиевич – тракторист ХСМУ ПМК– 12, Лобанов Александр Иванович – аккумуляторщик СХТ, Петунина Фаина Ивановна – рабочая пиво – безалкогольного завода, Чапайкин Леонид Григорьевич – управляющий РО СХТ, Чеглаков Валентин Геннадьевич – заведующий орготделом РК КПСС, Пospelов Анатолий Григорьевич – председатель райисполкома, Кожевников Александр Алексеевич – зав. РОНО, Мершин Николай Иванович – секретарь РК КПСС, Вепрев Евгений Аркадьевич – начальник РО ВД, Стяжкин Геннадий Михайлович – первый секретарь РК КПСС, Галкина Валентина Никитична – зав. отделом культуры, Бабинцева Людмила Никоновна – председатель райплана, Черепанов Алексей Филипович – зав. РАЙФО, Ефименко Михаил Иванович – зам. председателя райисполкома, Наумова Августа Александровна – секретарь райисполкома, Мурзин Владимир Михайлович – председатель народного контроля, Машковцев Аркадий Васильевич – второй секретарь РК КПСС, Масленников Леонид Федорович – редактор газеты «Красная Заря», Мохов Николай Лукич – начальник сельхоз управления, Шульгина Ираида Константиновна – председатель РПС, Богатырева Тамара Леонтьевна – бухгалтер совхоза «Алексеевский», Старегородцева Лидия Михайловна – свиновод совхоза «Алексеевский», Бурасов Леонид Александрович – тракторист совхоза «Алексеевский», Якунина Галина Аркадьевна – секретарь партийной организации колхоза «Аврора», Чернова Зоя Анатольевна – животновод – осеменатор колхоза «Аврора», Киверин Юрий Иванович – главный зоотехник колхоза «Динамо», Гуцин Юрий Иванович – председатель колхоза «Динамо», Зыкова Лидия Яковлевна – главный агроном колхоза «Заветы Ленина, Васенина Галина Петровна – доярка колхоза «Заветы Ленина», Сулова Зоя Трофимовна – доярка совхоза «Галицкий», Камаев Илья Сергеевич – тракторист совхоза «Галицкий», Яшкардин Алексей Петрович – тракторист совхоза «Санчурский», Масленников Василий Валентинович – шофер совхоза «Санчурский», Конуров Василий Григорьевич – директор совхоза «Санчурский», Попов Иван Васильевич – шофер колхоза «Заозерский», Зверева Валентина Николаевна – доярка колхоза «Заозерский», Шобанова Мария Петровна – бригадир колхоза «Заозерский», Климантова Евгения Андреевна – телятница колхоза им. Крупской, Борисов Вячеслав Федорович – председатель колхоза им.

Крупской, Калашникова Людмила Ивановна – агроном колхоза им. Крупской, Старикова Ангелина Ивановна – доярка колхоза им. Тимирязева, Попова Нина Максимовна – телятница колхоза им. Тимирязева, Куликов Иван Иванович – шофер колхоза им. Тимирязева, Богданова Александра Трифоновна – заведующая Корляковским ветучастком, Пахмутов Станислав Иванович – председатель колхоза «Дружба», Мошкина Тамара Леонидовна – бухгалтер колхоза «Дружба», Лисин Вадим Александрович – председатель Лисинского сельского исполкома, Горячкина Александра Михайловна – телятница совхоза «Лисинский», Осокин Валерий Григорьевич – тракторист совхоза «Лисинский», Жданов Вадим Николаевич – председатель колхоза «Ленинский путь», Моисеева Нина Ивановна – доярка колхоза «Ленинский путь», Бахтина Анфиса Ивановна – доярка колхоза «Ленинский путь», Лебедев Михаил Павлович – директор Люйского детдома, Митюшова Клавдия Николаевна – продавец РПС, Полонкин Анатолий Аркадьевич – гл. инженер колхоза «Заря коммунизма», Шестокова Ангелина Николаевна – доярка колхоза «Новая жизнь», Калягина Глафира Николаевна – председатель Сметанинского сельского исполкома, Кандакова Мария Ивановна – доярка колхоза «Новая жизнь», Чиликова Зоя Семеновна – бригадир колхоза «Новая жизнь», Цыпленков Павел Александрович – шофер колхоза «Правда», Рыжова Елизавета Андреевна – главный агроном колхоза «Правда», Акшикова Софья Гавриловна – рядовая колхоза «Правда», Якушкин Владимир Васильевич – тракторист колхоза «Правда»

На территории района образованы следующие сельские Советы: Поселковский, Алексеевский, Бусыгинский, Вотчинский, Галицкий, Городищенский, Заозерский, Больше – Ихтиальский, Козьминовский, Корляковский, Кричейский, Люйский, Лисинский, Люмпанурский, Матвинурский, Петуховский, Сметанинский, Шишовский.

Сельские, и поселковый Советы народных депутатов, как орган государственной власти на объединяемой им территории решали в пределах прав, представленных законом, все вопросы местного значения, из общегосударственных интересов и интересов трудящихся селя и поселка Санчурск.

Свою работу Советы строили планоно. Лучше работа, по итогам отчетов, была поставлена в Шишовском, Лисинском, Корляковском, Сметанинском, Люмпанурском сельских Советах.

26 лет работала на посту председателя Корляковского сельского Совета Лежнина Александра Васильевна. 18 лет трудилась секретарем Лобанова Валентина Павловна. Эти сельские Советы регулярно проводили сессии, заседания исполкомов. Рассматривали и решали вопросы работы подведомственных предприятий, учреждений и организаций, осуществляли контроль за работой колхозов, совхозов, предприятий местной промышленности, бытового обслуживания, торговли и общественного питания, учреждений здравоохранения и др.

В районном Совете образованно 9 постоянных комиссий, в поселковом Совете – 7, в сельских Советах – 86.

Рассмотрим деятельность комиссий, образованных при Советах. Районная сельскохозяйственная комиссия под председательством Калягиной Глафиры Николаевны (фото б) принимала участие в подготовке вопросов на заседания исполкома Райсовета, сессий. Члены комиссии: Рыжова Елизавета Андреевна – агроном колхоза «Правда», Сулова Зоя Трифоновна – доярка совхоза «Галицкий», Зверева Валентина Николаевна – доярка колхоза «Заозерский», Яшкардин Алексей Петрович – механизатор совхоза «Санчурский» - показывали личный пример работы на производстве, активно выступали на сессиях районного Совета. Председатель комиссии Колягина Г.Н. часто выезжала в колхозы и совхозы с проверками сельскохозяйственного производства. Сулова З.Т. -депутат 3-х созывов подряд, избиралась депутатом районного Совета – активно работала. Рыжова Е.А. – в своем колхозе добивалась ежегодно увеличения урожайности зерновых культур, в 1978 году колхоз получил по 18 ц. с гектара.

Комиссию по промышленности и строительству возглавляла депутат Бабинцева Людмила Никоновна (фото 4). Комиссия состояла из 8 человек. Работу строила комиссия планоно, обсуждала вопросы работы промышленных предприятий района, строительных организаций.

Активно работали в комиссии Осокин В.И. – шофер МПМК, Петунина Ф.И. – рабочая пивзавода, Журавлев Л.Ф. – начальник РСУ. Члены комиссии бывали на предприятиях, стройках проверяли качество строительных работ, состояние производственной дисциплины, выполнение плановых заданий.

Комиссию по народному образованию, культуре, здравоохранению (фото 5) бесспорно возглавлял депутат Лебедев Михаил Павлович. Комиссия состояла из 7 человек. Члены комиссии отмечались как хорошие производственники – врач Прохорова Зоя Николаевна, механизатор ДС ПМК Чернышов Владимир Иванович, шофер совхоза «Санчурский», Масленников Василий Валентинович, ветврач Корляковского ветучастка Богданова Александра Трифоновна, доярка колхоза «Ленинский путь» Бахтина Анфиса Ивановна. Комиссия работала активно, ее председатель Лебедев М.П. выступал на сессиях с содокладами по вопросам торговли, культуры, народного образования. На заседаниях комиссии давались поручения членам по проверке и подготовке вопросов для обсуждения. Так перед началом учебного года проверяли готовность школ района к приему учеников, затем вопрос был обсужден на исполкоме райсовета. Отчет о работе отдела народного образования был предметом обсуждения на 20-й сессии районного Совета [3, 5].

Таким образом, мы можем сделать предположение, что местные Советы не обрели качеств органов, самостоятельно решающих вопросы местного значения, а реальная власть в этот период находилась в руках партийного аппарата, волю которого и выполняли Советы [4].

Из изученных нами документов, мы видим, что в работе Советов Санчурского муниципального округа как в 1918 году, так и в 1970-х годах 20 века – видна контролирующая роль Советов, отмечается выполнение Советами поручений вышестоящих органов власти, а не самостоятельная деятельность, позволяющая решать вопросы местного значения с учетом интересов жителей.

Заключение

Развитие местного самоуправления является одним из важнейших этапов в становлении современной политической системы России. Для сравнения взяты два периода: 1918 и 1977 годы. Это связано с тем, что в 1918 году впервые сформированы Советы рабочих и крестьянских депутатов, а 1977 год – это год принятия новой Конституции СССР, Конституции «развитого социализма».

Изучение истории местного самоуправления моего края оказалась непростым. В районном архиве и историческом музее недостаточно документов, раскрывающих данную проблему.

Выводы по работе:

1. История развития управления Санчурским муниципальным округом неразрывно связана с историей развития Казанской губернии, Вятской губернии, Яранского уезда и в целом - с историей России.
2. На территории России к июлю 2018 году земские органы самоуправления прекратили свое существование, а вместо них были созданы Советы.
3. 6 января 1918 года в городе Яранске организовался уездный Совет рабочих и крестьянских депутатов волостей уезда.
4. В резолюции о власти I Яранского уездного съезда Советов от 21-25 января 1918 года указано: «Вся власть в центре и на местах должна принадлежать Советам крестьянских, рабочих и солдатских депутатов».
5. 13 февраля 1918 года в Сметанинской волости собрался первый съезд рабочих и крестьянских депутатов округа.
6. 10-11 марта 1918 года общеуездный съезд издает резолюцию, в которой объявляет «беспощадную борьбу всем тайным и явным контрреволюционерам».
7. Советы не стали органами местного самоуправления. Фактически они являлись органами государственной власти на местах. Их самостоятельность в решении вопросов местного значения была ограничена законодательством и директивами вышестоящих Советов.

8.Реальной властью обладали не Советы, а коммунистическая партия, определенная в ст. 6 Конституции СССР 1977 г. как руководящая и направляющая сила советского общества. При этом Советы выполняли чрезвычайно важные функции по государственному управлению на местах. В соответствии со ст. 146 Конституции СССР 1977 г. местные Советы народных депутатов должны были решать все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, проживающих на территории Совета.

9.Функции Советов рассмотрены на примере деятельности 3 комиссий из 9, выбранных 19 июня 1977 года депутатов районного Совета народных депутатов: сельскохозяйственная, комиссия по промышленности и строительству, комиссия по народному образованию, культуре, здравоохранению.

10.Деятельность Комиссий доказала, что местные Советы не обрели в действительности качеств органов, самостоятельно решающих вопросы местного значения, а реальная власть в этот период находилась в руках партийного аппарата, волю которого и выполняли Советы.

11.В работе Советов Санчурского муниципального округа как в 1918 году, так и в 1970-х годах 20 века – видна контролирующая роль Советов, отмечается выполнение Советами поручений вышестоящих органов власти, а не самостоятельная деятельность, позволяющая решать вопросы местного значения с учетом интересов жителей.

Считаю, что цель исследования достигнута, задачи решены.

Гипотеза нашла свое подтверждение, действительно Советы не стали органами местного самоуправления, а являлись органами государственной власти на местах.

Библиография

- 1.Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) [Электронный ресурс]–Режим доступа <https://constitution.garant.ru/> (Дата обращения 02.01.2023)
- 2.Местное самоуправление. [Электронный ресурс]–Режим доступа <https://ru.wikipedia>. (Дата обращения 03.01.2023)
- 3.Материалы Санчурского исторического музея: Резолюции 1 Яранского уездного съезда Советов РС и КД о власти и организации ее в уезде от 21-25 января 1918 года; Воззвание Яранского уездного съезда Советов РС и КД к населению уезда в связи образованием совета от 7 января 1918г.; Альбом-раскладушка «Народовластие», Альбом-раскладушка «Становление Советской власти в Санчурском районе». Дата обращения: 16.02.2023г., 13.03.2023г.,10.04.2023г., 17.04.2023г.
- 4.Муниципальное право. – 3-е изд., перераб., доп. / Под ред. Ю.А. Дмитриева. М.: Эксмо, 2005. С. 65. 2 О статусе народных депутатов СССР: Закон СССР от 21 декабря 1989 г. // Свод законов СССР. 1990. Т. 1. Ст. 79. 3 Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР: Закон СССР от 9 апреля 1990 г. // Свод законов СССР. 1990. Т. 1. Ст. 267.
- 5.Протоколы заседаний комиссий народных депутатов. 1977 года. Дата обращения: 22.02.2023г., 03.03.2023г.,10.04.2023г., 27.04.2023г.



Фото 1. Председатель Исполкома
Анриан Иванович Силин



Фото 2. Народный комиссар
Иван Семёнович Полозов



Фото 3. Уездный исполнительный комитет, 1918г.



Фото 4. Комиссия по промышленности и строительству, 1977г.



Фото 5. Комиссию по народному образованию, культуре, здравоохранению, 1977г.



Фото 6. Сельскохозяйственная комиссия, 1977г.

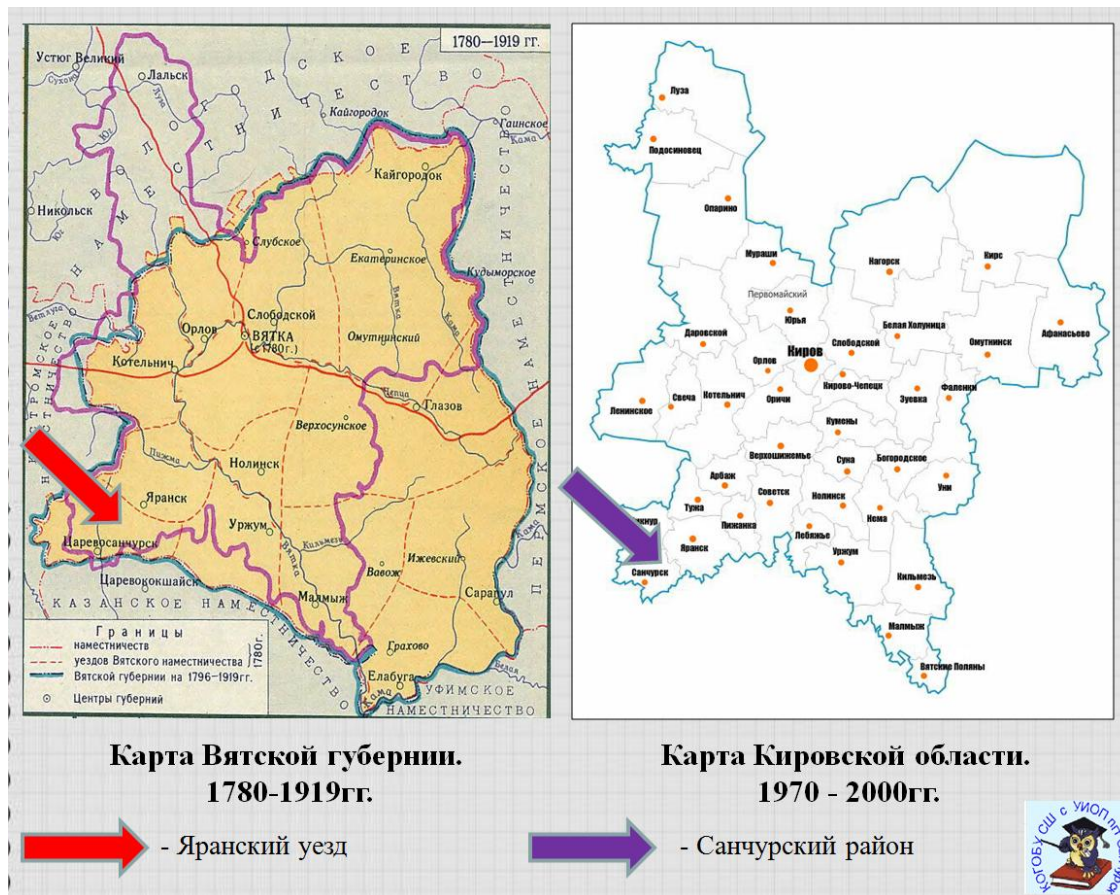


Рис. 1, 2. Санчурский район как административно-территориальная единица в разные периоды становления самоуправления.



<p style="text-align: center;">—10—</p> <p>РЕЗОЛЮЦИИ I ЯРАНСКОГО УЕЗДНОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ РС И НД О ВЛАСТИ И ОРГАНИЗАЦИИ ЕЕ В УЕЗДЕ. 21—25 января 1918 г.</p> <p style="text-align: center;">РЕЗОЛЮЦИЯ О ВЛАСТИ</p> <p>Вся власть в центре и на местах должна принадлежать Советам крестьянских, рабочих и солдатских депутатов.</p> <p style="text-align: center;">ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВЛАСТИ</p> <p style="text-align: center;">а) Уездной.</p> <p>Съездом принята следующая схема.</p> <p>1. Верховная власть в Яранском уезде принадлежит общеуездному съезду крестьянских, рабочих и солдатских депутатов, созываемому не менее двух раз в год.</p> <p>2. Съезд из своего состава выделяет исполнительный комитет, который в своей деятельности подотчетен съезду, проводит в жизнь, главным образом, постановления съезда, а также исполняет распоряжения, поступающие из центра и губернской власти.</p> <p>3. Исполнительный комитет из своей среды выбирает уездный Совет народных комиссаров, который подотчетен как исполнительному комитету, так и уездному съезду.</p> <p>4. Представительство в исполнительном комитете таково: от каждой волости — 1 член; от сл. Кукарки и заштатного гор. Царевосанчурска — по 1; от местного гарнизона (от солдат) — 3; от рабочих гор. Яранска — 1 и от съезда — 1.</p> <p>Весь состав исполнительного комитета — 41 член.</p> <p>5. В уездные комиссары выбираются граждане работоспособные, безусловно честные, с незапят-</p>	<p style="text-align: center;">—11—</p> <p>нанным прошлым, могущие стать во главе отделов земледелия, продовольствия, самоуправления, финансов, военно-революционного трибунала, просвещения, почтово-телеграфного, земства и др.</p> <p>Исполнительному комитету предоставляется право на посты народных комиссаров приглашать (кооптировать) лиц работоспособных, энергичных и сведущих по данной отрасли народного хозяйства, но во всяком случае только из советских демократических организаций.</p> <p>7. Волостным съездом крестьянских депутатов, а также рабочим и солдатам предоставляется право немедленного отзыва членов уездного исполнительного комитета и замены их другими.</p> <p>8. Председатель уездного исполнительного комитета избирается последним и может быть переизбран во всякое время.</p> <p>9. Когда будет заявлено о необходимости общеуездного съезда не менее как пятью волостными, или необходимость будет признана исполнительным комитетом, то съезд созывается в ближайшее время.</p> <p>10. Представительство на будущие общеуездные съезды следующие: от волостей — по 3, от местного гарнизона и рабочих гор. Яранска — по 3 от каждых 100 избирателей, от Кукарки и Царевосанчурска — по 2.</p> <p>11. Жалование членам исполнительного комитета назначается следующее: председателю и секретарю 250 рублей в месяц; товарищам председателя и членам президиума 230 рублей, остальным членам — 210 рублей.</p> <p>12. В исполнительный комитет вошли: от волостей Комаровской — Шаров, Цекеевской — Заринцын, Шенургской — Рыжиков, Сердешской — Царегородцев, Кукарской — Кошкин, Пиванской — Лаптев, Петропавловской — Стрельников, Юк-</p>	<p style="text-align: center;">—12—</p> <p>шумской — Ураков, Киянурской — Козьминих, Малоцегловской — Шаров, Корляковской — Шуремов, Сметаннинской — Костерин, Шарангской — Киселев, Успенской — Кропинов, Ериурской — Кожельников, Пиваевской — Чернышев, Кокплагской — Чубаров, Соломинской — Христолюбов, Колянурской — Пуртов, Пиштанской — Огнетов.</p> <p style="text-align: center;">б) Волостной власти.</p> <p>1. Вся власть в волостях принадлежит волостным съездам крестьянских депутатов, которые собираются обязательно один раз в месяц.</p> <p>Примечание: Волостные съезды собираются по представительству 1 делегат от 50 избирателей, достигших 18 лет.</p> <p>2. Из своего состава съезд выделяет волостной исполнительный комитет, который в своей работе ответственен перед съездом, проводит в жизнь, главным образом, его постановления, а также исполняет распоряжения высших советских организаций, если они не идут вразрез интересам местного населения.</p> <p>3. Во главе исполнительного комитета ставится председатель, которому присваивается название народного комиссара волости. Председатель-комиссар избирается только волостным съездом.</p> <p>4. Количество членов в исполнительном комитете определяется съездом, смотря по местным условиям.</p> <p>5. Волостные земские управы упраздняются, исходя из того, что и один Совет справится с работой, имеющейся в волости, а Совет — краеугольный камень народной власти. Управ волостные упраздняются еще и потому, что если оставить, то будут лишние расходы и может быть двоевластие.</p> <p style="text-align: right;">За председателя комитета М. Кончин, Секретарь Шихов.</p>
--	---	---

Фото 7. Копия Резолюции I Яранского съезда Советов крестьянских, рабочих и солдатских депутатов, 21-25 января 1918г.